

## มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-dumping)

มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-dumping: AD) เป็นมาตรการทางการค้าที่ประเทศผู้นำเข้าใช้เพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในที่ได้รับความเสียหาย หรือมีแนวโน้มที่จะได้รับความเสียหายจากการทุ่มตลาดอันเกิดจากการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศที่ไม่เป็นธรรม

**การทุ่มตลาด (Dumping)** คือ การส่งออกสินค้าจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่งเพื่อประโยชน์ในทางพาณิชย์ โดยที่ราคาส่งออกนั้นต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าชนิดเดียวกันที่จำหน่ายเพื่อการบริโภคภายในประเทศผู้ส่งออก/ผู้ผลิตเอง

**ราคาส่งออก (Export Price)** คือ ราคาสินค้าที่ผู้ส่งออกขายให้แก่ผู้นำเข้า หรือตัวแทนจำหน่ายในต่างประเทศ ซึ่งไม่มีความสัมพันธ์กัน โดยราคาราคานั้นต้องเป็นราคาที่ขายให้แก่ผู้ซื้ออิสระทอดแรก (First Independent Buyer)

**มูลค่าปกติ (Normal Value)** คือ

- ราคาของสินค้าชนิดเดียวกันที่ขายในประเทศผู้ส่งออก/ผู้ผลิต หรือ
- ราคาส่งออกไปยังประเทศที่สาม (Third Countries) หรือ
- ราคาที่คำนวณจากต้นทุนการผลิต + ค่าใช้จ่ายอื่นๆ + กำไรที่เหมาะสม

**ความเสียหาย (injury)** คือ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในประเทศผู้นำเข้าที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าทุ่มตลาดหรือสินค้าที่ได้รับการอุดหนุน โดยพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ เช่น

- สินค้าในประเทศถูกตัดหรือลดราคาหรือไม่สามารถขายราคาให้สูงขึ้น
- ปริมาณการผลิตสินค้าภายในประเทศลดลง
- ปริมาณสินค้าคงเหลือเพิ่มขึ้น
- อัตรากำไรลดลง
- ส่วนแบ่งตลาดลดลง
- การจ้างงานลดลง
- อัตราการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัด
- แนวโน้มที่ผู้ผลิตสินค้าทุ่มตลาดจะส่งสินค้าไปยังประเทศผู้นำเข้าสูงขึ้น

## ลักษณะอย่างไรที่เข้าข่ายจะใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

1. พบว่าการทุ่มตลาด (Dumping)
2. เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในของประเทศผู้นำเข้า (Injury)
3. เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในนั้นเป็นผลมาจากการทุ่มตลาด (Causal Link Between Dumping and Injury)



# กระบวนการโต้สวนเพื่อใช้มาตรการ AD และ CVD ของสหรัฐฯ



## อุตสาหกรรมภายในยื่นคำขอ หรือ DOC เปิดการโต้สวนเอง (Self-Initiated)

### DOC

DOC เปิดการโต้สวนการกุ่มตลาดภายใน 20 วัน นับจากวันที่ยื่นคำขอ

ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ  
ผู้มีส่วนได้เสียตอบแบบสอบถามภายในวันที่กำหนด

**ประกาศผลการพิจารณาการกุ่มตลาดเบื้องต้น**

DOC ประกาศผลการพิจารณาการกุ่มตลาดเบื้องต้น ภายใน **115 วัน (CVD 40 วัน)** นับจากวันที่ ITC ประกาศผลเบื้องต้น

**A** หากพบการกุ่มตลาด (Affirmative)  
- ผู้นำเข้า US วางหลักประกันอากรและดำเนินการโต้สวนต่อไป

**B** หากไม่พบการกุ่มตลาด (Negative)  
- ไม่มีการวางหลักประกันและดำเนินการโต้สวนต่อไป

ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ

ผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็นภายในวันที่กำหนด และ ยื่นขอเข้าร่วม Hearing ภายใน 30 วัน นับจากวันที่ DOC ประกาศผลเบื้องต้น

**ประกาศผลการพิจารณาการกุ่มตลาดขั้นที่สุด**

DOC ประกาศผลการพิจารณาการกุ่มตลาดขั้นที่สุด ภายใน **75 วัน** นับจากวันที่ DOC ประกาศผลเบื้องต้น

**A** หากพบการกุ่มตลาด (Affirmative)  
- ITC ดำเนินการโต้สวนต่อไป

**B** หากไม่พบการกุ่มตลาด (Negative)  
- DOC และ ITC ยุติการโต้สวน

### ITC

ITC เปิดการโต้สวนความเสียหาย

ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ  
ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำขอเข้าร่วมกระบวนการโต้สวน ภายใน **7 วัน** นับจากวันที่ประกาศและอาจส่งข้อคิดเห็น ภายในวันที่กำหนด

**ประกาศผลการพิจารณาความเสียหายเบื้องต้น**

ITC ประกาศผลการพิจารณาความเสียหายเบื้องต้น ภายใน **45 วัน** นับจากวันที่ยื่นคำขอ

**A** หากพบความเสียหาย (Affirmative)  
- DOC ดำเนินการโต้สวนต่อไป

**B** หากไม่พบความเสียหาย (Negative)  
- DOC และ ITC ยุติการโต้สวน

**ประกาศผลการพิจารณาความเสียหายขั้นที่สุด**

ITC ประกาศผลการพิจารณาความเสียหายขั้นที่สุด ภายใน **120 วัน** นับจากวันที่ DOC ประกาศผลเบื้องต้น

## DOC พบว่ามีการกุ่มตลาด และ ITC พบความเสียหาย



DOC ออกประกาศเรียกเก็บอากร AD/CVD ภายใน 7 วัน นับจากวันที่ ITC ประกาศผลขั้นที่สุด



DOC - U.S. Department of Commerce  
(กระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ)

พิจารณาส่วนเหลือการกุ่มตลาดและส่วนเหลือการอุดหนุน



ITC - U.S. International Trade Commission  
(คณะกรรมการการค้าระหว่างประเทศสหรัฐฯ)

พิจารณาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในสหรัฐฯ



## กระบวนการทบทวนเพื่อใช้มาตรการ AD และ CVD ของสหรัฐฯ

### Administrative Review (การทบทวนประจำปี)



เนื่องจากสหรัฐฯ มีวิธีการเก็บอากร AD/CVD แบบ Retroactive กล่าวคือ DOC จะมีการทบทวนเพื่อพิจารณาอากร AD/CVD ทุกๆ ปี นับจากวันที่ประกาศใช้มาตรการ AD/CVD

#### DOC ประกาศเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องเพื่อขอทบทวนประจำปี

##### ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ

ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำขอเข้าร่วมการทบทวนฯ ภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ประกาศใช้มาตรการ

#### DOC ประกาศเปิดการทบทวนประจำปี ( หากมีผู้ยื่นคำขอ )

##### ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ

หากผู้ผลิตและผู้ส่งออกไทยไม่มีการส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณาไปยังตลาดสหรัฐฯ อาจแจ้งต่อ DOC ภายใน 30 วัน นับจากประกาศเปิดทบทวนประจำปี

- DOC ส่งแบบสอบถามให้ผู้มีส่วนได้เสียตอบภายในเวลาที่กำหนด

#### DOC ประกาศผลการทบทวนเบื้องต้น

( ภายใน 245 วัน นับจากวันสุดท้ายของเดือนที่มาตรการครบรอบ 1 ปี )

##### ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ

- ผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็นภายใน 30 วัน และยื่นขอเข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็นได้ภายใน 30 วัน นับจากวันประกาศผลเบื้องต้น

#### DOC ประกาศผลการทบทวนขั้นที่สุด

( ภายใน 120 วัน นับจากวันประกาศผลเบื้องต้น )

**A** บริษัทที่เข้าร่วมการทบทวนและมีอัตราอากรเฉพาะ  
- เก็บหลักประกันอากรตามผลการทบทวน

**B** บริษัทที่ไม่เข้าร่วมการทบทวน  
- เก็บหลักประกันอากรตามผลการทบทวนล่าสุด

**C** บริษัทที่ไม่เคยมีชื่อในการทบทวน  
- เก็บหลักประกันตาม All-others rate



#### DOC - U.S. Department of Commerce (กระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ)

พิจารณาส่วนเหลือการทุ่มตลาดและส่วนเหลือการอุดหนุน

ที่มา : [https://www.usitc.gov/trade\\_remedy/statutory\\_timetables.html](https://www.usitc.gov/trade_remedy/statutory_timetables.html) , [https://www.usitc.gov/trade\\_remedy/adcvd\\_handbook.html](https://www.usitc.gov/trade_remedy/adcvd_handbook.html)  
<https://www.law.cornell.edu/cfr/text/19/351.213>



# กระบวนการทบทวนเพื่อใช้มาตรการ AD และ CVD ของสหรัฐฯ



## Sunset Review (การทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการต่อไป)

การทบทวนฯ ก่อนมาตรการจะครบกำหนดอายุ 5 ปี

### DOC จะประกาศเปิดการทบทวนฯ ก่อนมาตรการจะครบกำหนดอายุ 5 ปี

#### ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ

ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำขอเข้าร่วมกระบวนการทบทวนภายใน 10 วัน และอาจยื่นข้อมูลที่เป็นสาระสำคัญต่อกระบวนการทบทวนภายใน 30 วัน นับจากวันที่ประกาศเปิดทบทวน

### ITC ประกาศเปิดการทบทวนฯ

#### ขั้นตอนที่ผู้ประกอบการไทยต้องดำเนินการ

ผู้มีส่วนได้เสียสามารถยื่นคำขอเข้าร่วมกระบวนการทบทวนต่อ ITC ภายใน 21 วัน นับจากวันที่ประกาศเปิดทบทวน

### DOC ประกาศผลการทบทวนขั้นที่สุด

- A** ภายใน 90 วัน นับจากวันที่เปิดทบทวน กรณีไม่มีผู้เข้าร่วมกระบวนการทบทวน และ ยุติการใช้มาตรการ
- B** ภายใน 120 วัน นับจากวันที่เปิดทบทวน กรณีมีผู้เข้าร่วมกระบวนการทบทวนไม่เพียงพอ (Expedited Review)
- C** ภายใน 240 วัน นับจากวันที่เปิดทบทวน กรณีมีผู้เข้าร่วมกระบวนการทบทวน เพียงพอ (Full Review)

### ITC ประกาศผลการทบทวนขั้นที่สุด

- A** ภายใน 120 วัน นับจากวันที่เปิดทบทวน กรณี **Full Review**
- B** ภายใน 150 วัน นับจากวันที่เปิดทบทวน กรณี **Expedited Review**



**DOC - U.S. Department of Commerce**  
(กระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ)

พิจารณาส่วนเหลือการค้าที่ตลาดและส่วนเหลือการอุดหนุน



**ITC - U.S. International Trade Commission**  
(คณะกรรมการการค้าระหว่างประเทศสหรัฐฯ)

พิจารณาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในสหรัฐฯ

ที่มา : [https://www.usitc.gov/trade\\_remedy/statutory\\_timetables.html](https://www.usitc.gov/trade_remedy/statutory_timetables.html) , [https://www.usitc.gov/trade\\_remedy/adcvd\\_handbook.html](https://www.usitc.gov/trade_remedy/adcvd_handbook.html)  
<https://www.law.cornell.edu/cfr/text/19/351.213>



## ความเป็นมาการเปิดไต่สวนการทุ่มตลาด (AD)

เมื่อเดือนสิงหาคม 2545 ชาวประมงกุ้งมลรัฐหลุยเซียน่า โดย The Louisiana Shrimp Association ได้ขอให้ ภาครัฐและ Southern Shrimp Alliance (SSA) ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการจ้างทนายเพื่อฟ้องร้องทุ่มตลาดและการอุดหนุนสินค้ากุ้งนำเข้าจากประเทศต่างๆ โดยแจ้งว่ามีการนำเข้ากุ้งเป็นจำนวนมากทำให้ราคากุ้งภายในสหรัฐฯ ตกต่ำ

โดยกลุ่มชาวประมงกุ้งทั้ง 8 มลรัฐ ได้ประชุมหารือกับบริษัททนายความ และกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ และได้ตกลงตั้งองค์กร The Southern Shrimp Alliance : SSA เพื่อทำหน้าที่พิจารณาดำเนินการ โดยองค์กรนี้ได้จ้างสำนักงานกฎหมาย Dewey Ballantine ในกรุงวอชิงตันเพื่อติดต่อประสานงานกับหน่วยงานกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ และรวบรวมข้อมูลของประเทศผู้ส่งกุ้งรายใหญ่เข้าสู่สหรัฐฯ รวมทั้งได้จ้างสำนักงานกฎหมาย Jones, Walker, Waechter, Poitevent, Carrere & Denegre และ Livingston Group ให้ lobby สมาชิกสภาองเกรส และได้ยื่นฟ้องต่อกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ ในวันที่ 31 ธันวาคม 2546 ขอเปิดไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้ากุ้งนำเข้าจาก 6 ประเทศ คือ ไทย จีน เวียดนาม อินเดีย บราซิล และเอกวาดอร์ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ มีการพิจารณารับเรื่องภายใน 20 วัน นับจากวันที่ยื่นคำขอ

### อัตราภาษีที่แต่ละประเทศถูกฟ้อง มีดังนี้

ไทย	57%	เวียดนาม	30-99%	อินเดีย	102-130%
จีน	119-267%	เอกวาดอร์	104-207%	บราซิล	40-230%

หลังจาก DOC รับฟ้องแล้ว คณะกรรมการการค้าระหว่างประเทศ (ITC) ได้ออกแบบสอบถามให้กับผู้ส่งออก โดยให้ส่งกลับ ITC ภายใน 10 วัน เพื่อพิจารณาความเสียหายเบื้องต้น (ITC Preliminary) และ กระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ (DOC) ประกาศ Preliminary determination ว่าการฟ้องร้องของกลุ่มประมงกุ้งและผู้แปรรูปมีมูลความจริง และเปิดรับฟังความเห็นของผู้ฟ้องร้องและผู้ถูกฟ้องร้อง ทั้งนี้ประกอบด้วย

- Wally Stevens จาก ASDA (American Seafood Distribution Association)
- George Chamberlain จาก GAA (Global Aquaculture Alliance)
- ตัวแทนและทนายความของ 6 ประเทศที่ถูกกล่าวหา
- ตัวแทน Akin Gump (ทนายความของ ASDA)
- ตัวแทน Dewey Ballantine (ทนายความของ SSA)

**วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547** คณะกรรมการการค้าระหว่างประเทศ (ITC) ได้พิจารณาความเสียหายเบื้องต้น (ITC Preliminary) โดยมีการลงคะแนนเสียง 6 ต่อ 0 ว่า กุ้งแช่เย็นแช่แข็งและกุ้งกระป๋องนำเข้าจาก 6 ประเทศ ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศสหรัฐฯ จริง

ไทยถูกใช้มาตรการ AD : วันที่ 20 ธันวาคม 2547

พิกัดศุลกากร : 0306.17.00.03, 0306.17.00.06, 0306.17.00.09, 0306.17.00.12,  
0306.17.00.15, 0306.17.00.18, 0306.17.00.21, 0306.17.00.24, 0306.17.00.27, 0306.17.00.40,  
1605.21.10.30, 1605.29.10.10

#### สถานการณ์ล่าสุด

โดยปัจจุบันหน่วยงานภาคเอกชนที่เป็นอุตสาหกรรมการผลิตในประเทศที่มี U.S. Southern shrimp Alliance (SSA) เป็นผู้นำ มีการร้องเรียน U.S. International Trade omission (USITC) กระทรวงพาณิชย์ สหรัฐฯ ว่ากึ่งนำเข้าจาก 4 ประเทศในเอเชีย คือ จีน อินเดีย ไทย และเวียดนาม ทุ่มตลาดสหรัฐฯ

ทั้งนี้ การเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นอุปสรรคประการหนึ่งของการส่งออก เพราะไปลดอำนาจการแข่งขันในตลาดสหรัฐฯ กิจการประเทศไทยถูกเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดมาโดยตลอดตั้งแต่มีการเก็บภาษีดังกล่าว ปัจจุบันสินค้าคู่แข่งของไทยถูกเรียกเก็บภาษีตอบโต้ฯ ในอัตราระหว่างร้อยละ 0.57-5.34

เงื่อนไข	อัตรภาษี
บริษัทที่ส่งออกสหรัฐฯ ในครั้งแรก	5.34
อัตรภาษีเฉลี่ยประเทศไทย	0.81

และจะมีการจัดทำ Sunset Review ทบทวนการต่ออายุการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดในรอบ 5 ปี ในต้นปี 2266 ซึ่งครั้งนี้เป็นครั้งที่ 3 ตั้งแต่เริ่มต้นมีการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด

โครงการพิเศษ  
สมาคมอาหารแช่เยือกแข็งไทย  
9 ธันวาคม 2565